



---

# Air, un segmento iniziale

---

- Air, un segmento iniziale del ciclo di vita della regolazione
- maggiormente evocativo della qualità rispetto ad ATN e *drafting* normativo (ambedue comunque importanti per il buon funzionamento della norma e per limitare il contenzioso)
- presupposto per l'implementazione, il monitoraggio e la valutazione

---

# Perché l'Air è venuta prepotentemente alla ribalta nonostante i tentativi di contrastarla?

---

- Perché molte norme in passato si sono dimostrate inapplicabili (fattibilità amministrativa)
- perché molte norme in passato si sono dimostrate inefficaci
- perché molte norme in passato hanno presentato effetti perversi (limitazione della concorrenza, effetti non equitativi, indebolimento della coesione sociale)
- perché è aumentata la complessità orizzontale (una regolazione è legata ad altre)
- perché è aumentata la complessità verticale: filiera normativa (primaria, secondaria, attuativa) e filiera istituzionale (UE, Stato, Regioni, Enti locali)

---

# Ciclo di vita della regolazione

---

- Agenda normativa
- Progettazione e fonti informative disponibili
- Consultazione
- Individuazione delle opzioni
- Scelta dell'opzione preferita
- Attuazione, monitoraggio, valutazione

---

# Progettazione

---

- Logica e obiettivi dell'intervento regolatorio; misurabilità degli obiettivi
- Sintesi del quadro normativo
- Motivazioni dell'intervento
  - ❑ Intervento su un nuovo problema
  - ❑ Intervento su normativa esistente
- Destinatari e programma di consultazione
- Schema provvisorio delle opzioni possibili e degli scenari attuativi
- Disponibilità di dati
- TEMPI & COSTI DELL'ANALISI

---

# Fonti informative disponibili

---

- Sistemi informativi *multipurpose*
- Informazioni amministrative
- Sistemi informativi specifici
- *Open data*

---

# Consultazione

---

- Soggetti
  - ❑ Destinatari
  - ❑ Soggetti attuatori (loro coinvolgimento; Air non monopolio degli uffici legislativi)
  - ❑ Testimoni privilegiati/esperti
  
- Finalità
  - ❑ Partecipazione (consenso informato)
  - ❑ Trasparenza (verso tutti i destinatari)
  - ❑ Acquisizione di informazioni non altrimenti disponibili
  
- Strumenti
  - ❑ Focus groups, panel di esperti, testimonianze privilegiate, forum, sondaggi
  - ❑ Opportunità dell'ict

---

# Individuazione delle opzioni

---

- Opzione “zero”
- Opzioni alternative rilevanti
- Effetti
  - ❑ nello spazio e nel tempo
  - ❑ diretti e indiretti (interni ed esterni)
  - ❑ di sistema (collegamento con altre normative, ATN)
  - ❑ in particolare: impatti concorrenziali, equitativi, riferiti alla coesione sociale
- Impegni
  - ❑ attuativi
  - ❑ informativi (clausole valutative, Vir, analisi controfattuale)
- Comparazione (metrica unica, economica o finanziaria)



---

# Individuazione dell'azione preferita

---

- Primato della politica... ma giustificazione di una scelta difforme dall'opzione migliore
- ATN, *Drafting* normativo

---

# Attuazione, monitoraggio, valutazione

---

- Attuazione, problema che finora è stato posto poche volte (pubblicità e trasparenza)
- Tempi di realizzazione
- Disegno del monitoraggio (misurabilità degli effetti; punti di rilevazione)
- Disegno della valutazione (clausole di valutazione; Vir; analisi controfattuale; NO a presunzione di efficacia perpetua)
- Apprendimento e accumulazione dell'informazione

---

# Conclusione

---

- L'Air non è una scorciatoia
- L'Air non è un rimedio generale per garantire la qualità della regolazione
- L'Air non è la giustificazione per una scelta già fatta
- L'Air non è un meccanismo di contrattazione
- L'Air non è una formalità
- L'Air è impegnativo e costoso
- L'Air incide sull'organizzazione
- L'Air, la Vir e la valutazione in generale hanno come presupposto un atteggiamento orientato all'apprendimento