

Nuovi indicatori di benessere

Prof. Enrico Giovannini

Benessere come scopo dell'economia e della politica

Anche il benessere o la felicità sono *complex magnitudes*, ed anche rispetto ad esse ci si trova a dover prendere decisioni e a stabilire delle priorità per massimizzarle. A esempio:

Etica Nicomachea

“La felicità è il fine della politica, poiché questa pone la sua massima cura nel formare in un certo modo i cittadini, cioè nel renderli buoni e impegnati a compiere azioni belle”

Costituzione americana (1776)

All men are created equal, that they are endowed by their Creator with certain unalienable Rights, that among these are Life, Liberty and the pursuit of Happiness

J. M. Keynes

I fini fondamentali della vita sono il piacere, la felicità, la bontà (*Virtue and Happiness*).

Assimilando il benessere alla crescita economica, commettiamo un errore di seconda specie? Le due dimensioni sono (parzialmente) indipendenti? (T. Jackson: Prosperity without Growth)

Il Forum Mondiale dell'OCSE su “Statistica, Conoscenza e Politica”

Prima edizione (Palermo, 2004) su “Key Indicators”

Seconda edizione (Istanbul, 2007) su “Measuring and Fostering the Progress of Societies”

Terza edizione (Busan, 2009) su “Charting progress, building visions, improving life”

Il Forum affronta problemi chiave per lo sviluppo di una società moderna:

- **Andare al di là del PIL come misura di benessere**
- **La trasparenza e la “accountability” delle politiche pubbliche**
- **L'aumento della capacità delle persone di capire le caratteristiche della società in cui esse vivono**
- **Il ruolo che i diversi agenti devono svolgere per creare una società in cui le decisioni siano prese sulla base di fatti**

**2007: Global Project on Measuring the Progress of Societies
(www.oecd.org/progress)**

La Dichiarazione di Istanbul

- **Noi affermiamo il nostro impegno a misurare e promuovere il progresso delle società in tutte le sue dimensioni, nonché a sostenere le iniziative nazionali finalizzate a tale scopo.**

- **Noi chiamiamo gli uffici di statistica, le organizzazioni private e pubbliche, gli esperti accademici a lavorare insieme con i rappresentanti della società civile per produrre informazioni di alta qualità e utilizzabili da tutti i cittadini per costruire una valutazione condivisa del benessere sociale e della sua evoluzione nel tempo.**

- **Per realizzare questi obiettivi abbiamo bisogno di:**
 - **incoraggiare ogni società a riflettere su cosa costituisca il “progresso” nel XXI secolo;**
 - **condividere i migliori approcci alla misurazione del progresso;**
 - **aiutare la società a sviluppare una più ampia e condivisa comprensione della sua evoluzione;**
 - **promuovere l'importanza di adeguati investimenti nei sistemi statistici.**

Dalla ricerca alla politica

Nella seconda metà del 2009 sono venuti a maturazione prodotti e sono stati organizzati eventi che hanno “bucato il video”:

Agosto 2009: Comunicazione CE “GDP and Beyond”

Settembre 2009: OECD Framework on measuring progress

Settembre 2009: Rapporto Stiglitz

Settembre 2009: G20 di Pittsburg

Ottobre 2009: III OECD World Forum

La commissione Stiglitz-Sen-Fitoussi

B. Agarwal

K. Arrow

A. Atkinson

JP Cotis

A. Deaton

K. Dervis

JP Fitoussi

H. Flassbeck

M. Fleurbay

N. Folbre

J. Gadrey

E. Giovannini

R. Guesnerie

G. Heal

J. Heckman

C. Henry

D. Kahnemann

A. Krueger

J. Lin

R. Putnam

A. Sen

J. Stiglitz

N. Stern

C. Sunstein

P. Weil

3 gruppi di lavoro:

- **Classical GDP issues**
- **Quality of life**
- **Sustainability**

Tre approcci principali alla misurazione del progresso

- Estensione dei conti nazionali ai fenomeni sociali ed ambientali
 - Conti satellite ambientali
 - Matrici di contabilità sociale
- Indicatori compositi
 - Human Development Index
 - Prosperity Index
 - ...
- Indicatori chiave
 - Australia
 - USA
 - Canada
 - Irlanda
 - ...

Messaggi chiave (1)

- **When evaluating material well-being, look at income and consumption rather than production**
 - **Net national income**
OK
 - **Real household income**
OK
- **Emphasize the household perspective**
 - **Net adjusted household income**
OK
- **Consider income and consumption jointly with wealth**
 - **Balance sheets**
OK
 - **Market valuations and alternative methods**
- **Give more prominence to the distribution of income, consumption and wealth**
 - **Median income and wealth (joint distribution)**
- **Broaden income measures to non-market activities**
 - **Satellite accounts of households activities**
WIP
 - **Evaluation of leisure**

Messaggi chiave (2)

- Focus on well-being
 - Material living standards
OK
 - Health
OK
 - Education
OK
 - Personal activities including work
OK
 - Political voice and governance
 - Social connections and relationships
OK
 - Environment
OK
- Intra-generational dimension (inequality)
- Inter-generational dimension (sustainability)
- Both objective and subjective data
OK
- Comprehensive measures of inequality
- Assess the links between quality-of-life domains for each person

Messaggi chiave (3)

- **Develop dashboard of indicators for sustainability** **OK**

- **Look at stocks**
 - **Produced** **OK**

 - **Human** **WIP**

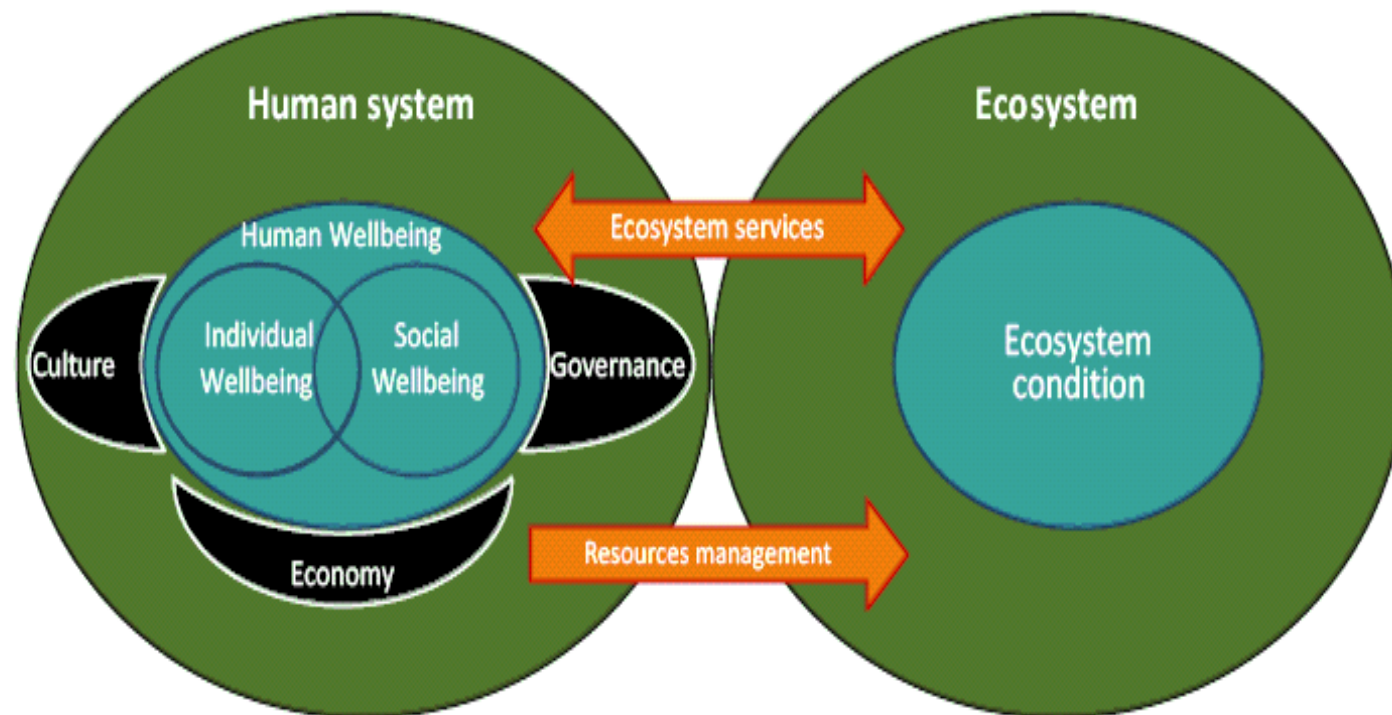
 - **Social** **WIP**

 - **Natural** **WIP**

- **Physical indicators on environmental conditions** **OK**

- **Establish national round-tables** **OK**

OECD Framework of the Progress of Societies (Giovannini, Hall, Ranuzzi (2009))



La tassonomia OCSE: outcomes

Condizioni dell'ecosistema: risultati per l'ambiente

Terra
Acqua potabile
Oceani e mari
Biodiversità
Atmosfera

Benessere umano: risultati per le persone

Salute fisica e mentale
Conoscenza e comprensione
Lavoro
Benessere materiale
Libertà e autodeterminazione
Relazioni interpersonali

La tassonomia OCSE: inputs

Economia

Reddito nazionale
Ricchezza nazionale

Governance

Diritti umani e partecipazione civica
Sicurezza e criminalità
Accesso ai servizi

Cultura

Memorie culturali
Arte e tempo libero

La tassonomia OCSE: aspetti trasversali

Aspetti intra-generazionali

Povert  multidimensionale
Ineguaglianza
Vulnerabilit 
Etc.

Aspetti inter-generazionali

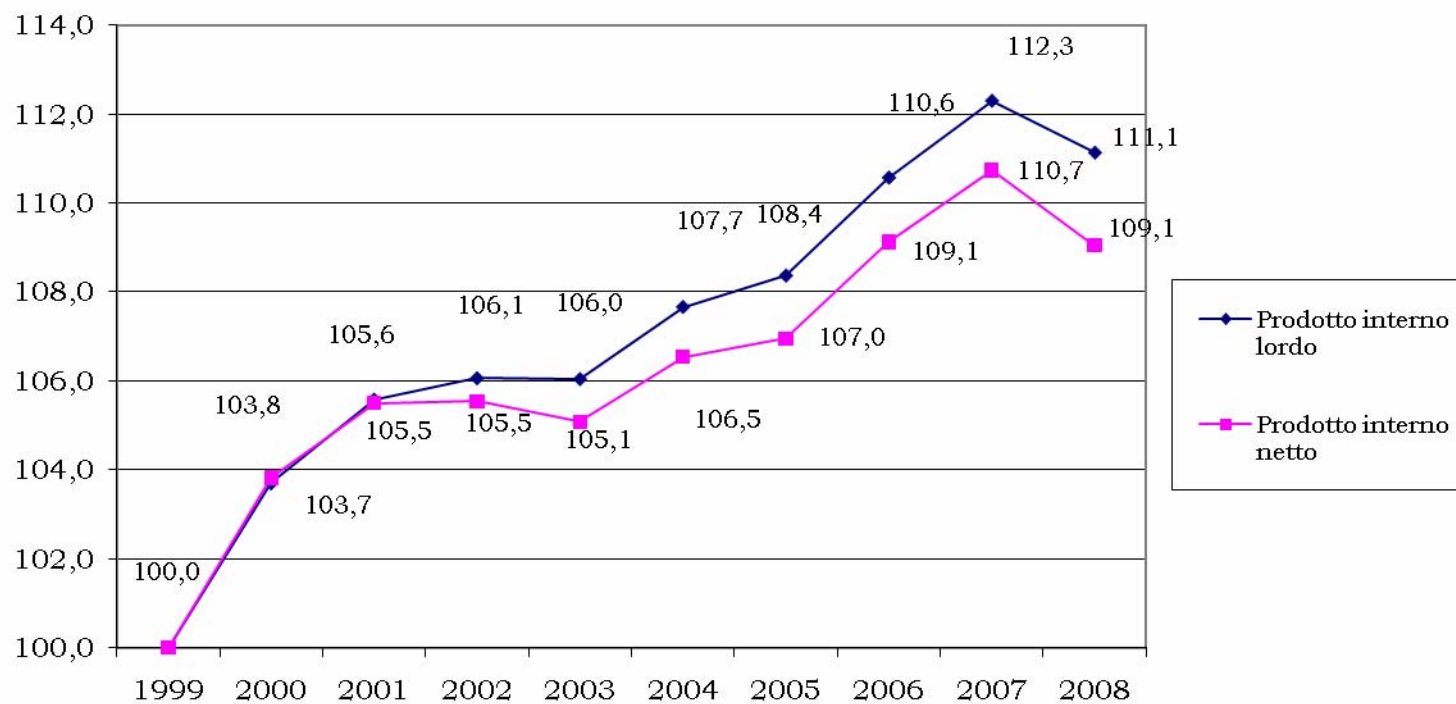
Sostenibilit 
Vulnerabilit 
Etc.

Una definizione possibile

Il progresso di una società si verifica quando si consegue un aumento del benessere equo e sostenibile

Cosa cambia?

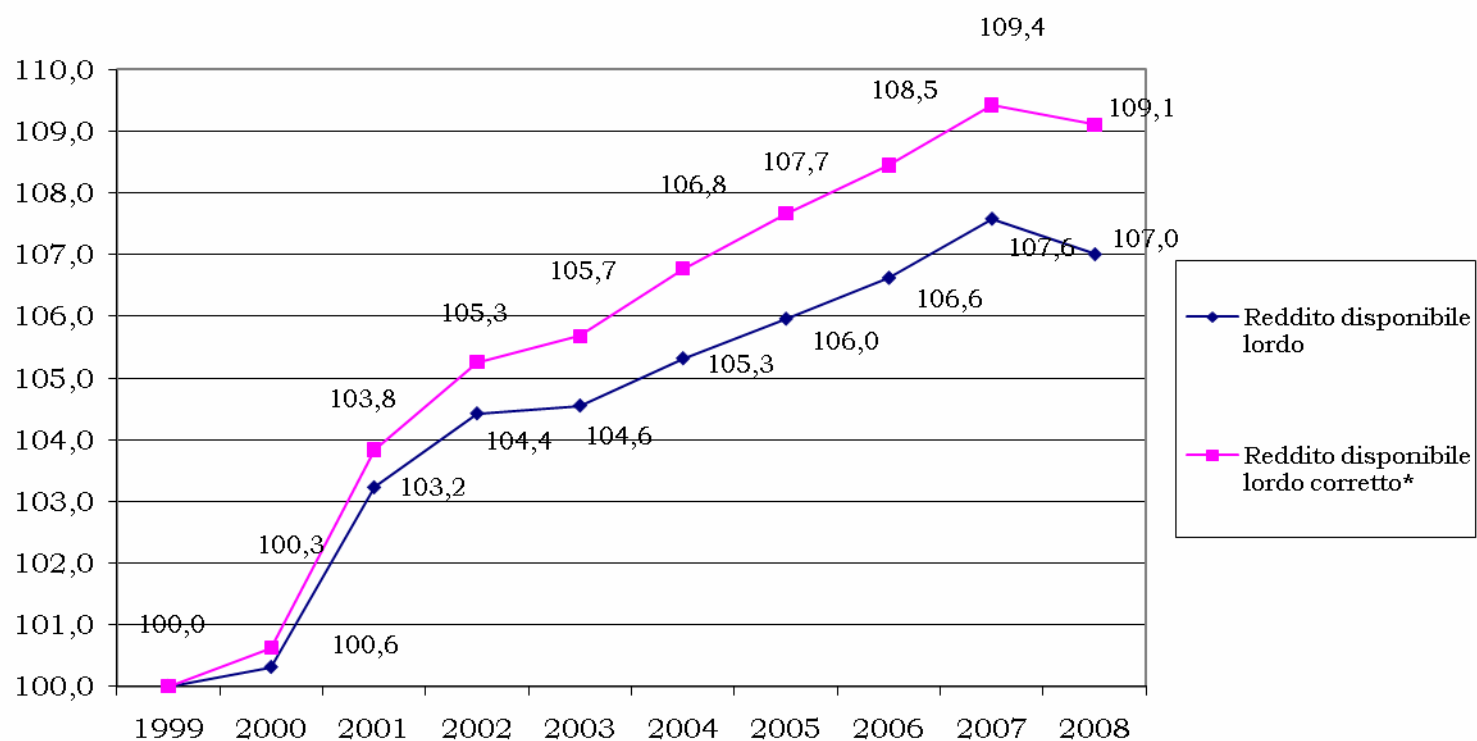
NDP and GDP indices= 1999



Cosa cambia?

Households' disposable income

indices = 1999



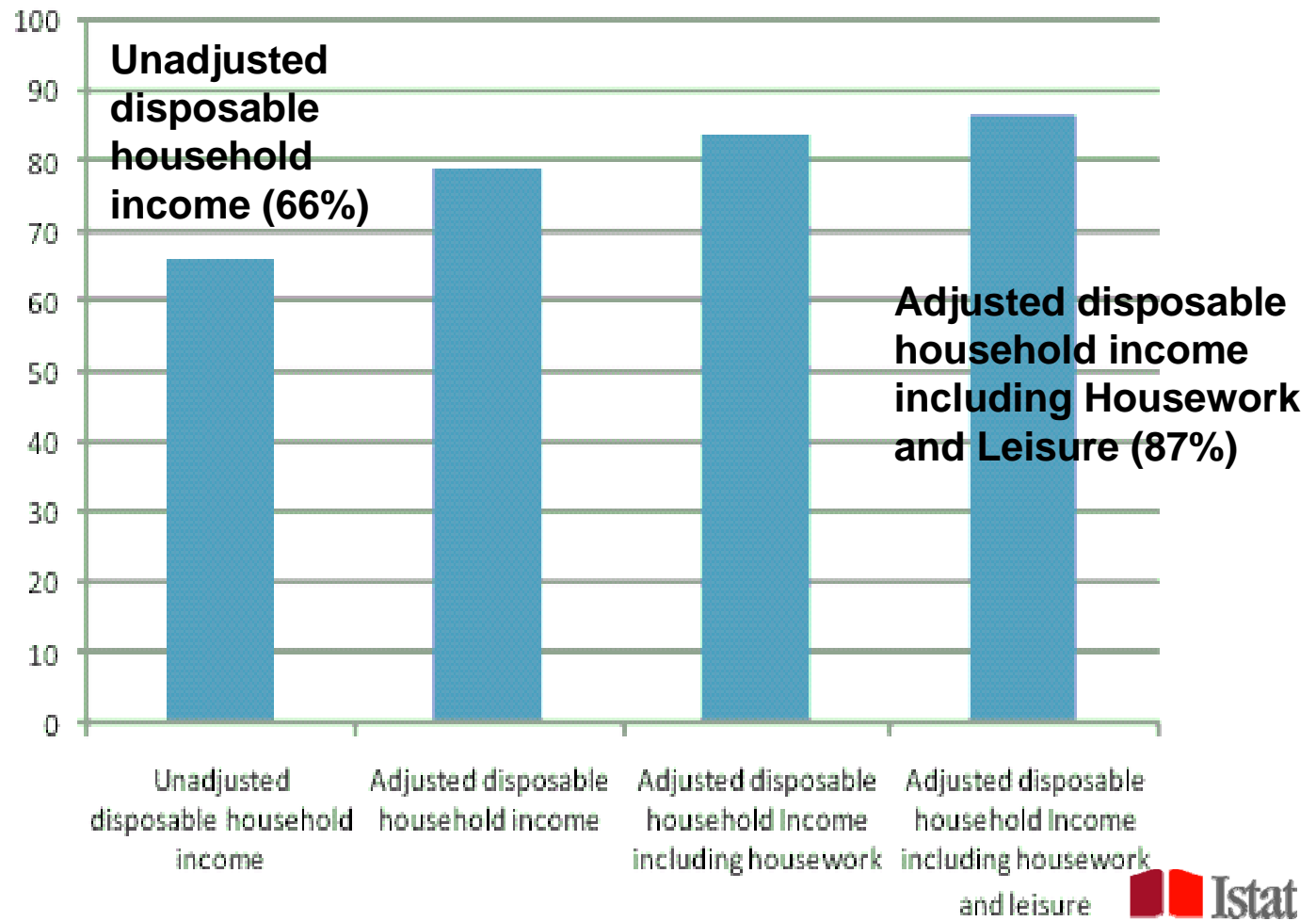
Cosa cambia?

Distribution by sector of the difference between GDP and households' adjusted income



Cosa cambia?

Leisure and Housework: Reddito reale pro capite in Francia (USA=100)



Le iniziative nel mondo

- **Commissione Europea: Sponsorship Group (Sofia Memorandum)**
- **OCSE: Riunione Ministeriale**
- **Nazioni Unite: Rapporto per il ventennale ISU**
- **World Economic Forum: Global Council on Benchmarking Progress in societies**
- **Club of Rome: Progetto sulla “new economics”**
- **Dichiarazioni di leader politici**
- **Pubblicazioni / Articoli**
- **Convegni**
- **Avvio di “tavole rotonde” nazionali**
 - **Cosa misurare (tassonomia)**
 - **Come misurare (indicatori)**
 - **Comunicare ai cittadini**

Definire il benessere: il paradigma deliberativo (1)

- Una decisione legittima non rappresenta la *volontà* di tutti, ma deriva dalla *deliberazione di tutti* [Manin 1987, pag. 352].
- La legittimità delle decisioni pubbliche non può essere esclusivamente prodotta e assicurata dalle garanzie e dagli ordinamenti formali – istituzionali, giuridici, costituzionali – dello Stato, ma deve necessariamente fondarsi sul contributo della società civile [Habermas, 2001].

Il paradigma deliberativo: l'esempio del Canadian Index of Wellbeing

- 2000 “Asking Citizens What Matters for Quality of Life”. Consultazione con 346 partecipanti
- 2002 Tavola rotonda di “leading indicator experts and practitioners”.
- 2004 Creazione del Canadian Research Advisory Group (CRAG)
- 2006 Prima consultazione: 19 focus groups in 14 comunità (250 partecipanti) includendo Governo, imprese, media e ONG. + 14 interviste faccia a faccia per testare la struttura del CIW
- 2007 Seconda consultazione: 13 incontri (185 participants)
- 2008 Terza consultazione a Toronto (esperti e leader comunitari) per interpretare i risultati.
- 2009 Lancio del Canadian Index of Wellbeing (CIW), “How are Canadians Really Doing?”

Iniziative in Italia

- **Dichiarazioni di leader politici**
- **Publicazioni / Articoli (Aspenia, Confindustria, Charta Minuta, tre libri)**
- **Convegni e seminari**
- **Avvio di una “tavola rotonda” al CNEL**
- **Provincia di Pesaro**
- **Attività Istat**
 - **Rassegna sulle disponibilità a partire dalla tassonomia OCSE**
 - **Preparazione di un ipercubo in I.Stat**
 - **Partecipazione allo Sponsorship Group**
 - **Dialogo con altre istituzioni**

E la crisi?

- ... La gente di questo paese è stata erroneamente incoraggiata a credere che si potesse aumentare indefinitamente la produzione e che un mago avrebbe trovato un modo per trasformare la produzione in consumi e in profitti per i produttori ...
- ... La felicità non viene unicamente dal possesso dei soldi, ma dal piacere che viene dal raggiungimento di uno scopo, dall'emozione che deriva dallo sforzo creativo. La gioia e la tensione morale non devono più essere dimenticate a favore di una folle ricerca di profitti evanescenti ...
- ... Noi dobbiamo affrontare insieme le comuni difficoltà, ma grazie a Dio, tali difficoltà riguardano solamente cose materiali ...
- ... Senza distinzione di partito, la grande maggioranza del nostro popolo cerca l'opportunità di far prosperare l'umanità e di trovare la propria felicità. Il nostro popolo riconosce che il benessere umano non si raggiunge unicamente attraverso il materialismo ed il lusso, ma che esso cresce grazie all'integrità, all'altruismo, al senso di responsabilità ed alla giustizia ...