

---

# Il ruolo dei Comuni

## **Il Censimento permanente della Popolazione e il rilancio della funzione statistica sui territori**

*Roma Forum PA, 23 maggio 2018*

Gianni Dugheri  
Comitato di Direzione Uschi  
Comune di Firenze

---

# Lo stato degli uffici dalla Relazione al Parlamento

---

Dati desunti dalla rilevazione sugli elementi identificativi, risorse e attività degli uffici di statistica del Sistan (Eup):

- I comuni con più di 30.000 abitanti sono circa 300
  - 259 uffici di statistica
  - 977 addetti
  - 3,8 addetti per ufficio
-

# Lo stato degli uffici dalla Relazione al Parlamento

---

## □ Ombre

- 20% responsabile è dirigente (68% laureato)
  - 75% degli uffici si occupa anche di statistica (87% anagrafe)
  - 29% con competenze ufficio definite puntualmente
  - 60% ufficio collocato al vertice amministrativo
  - 30% con risorse informatiche inadeguate
  - Solo 10% di richieste da adempimenti amministrativi
-

# Lo stato degli uffici dalla Relazione al Parlamento

---

## □ Luci

- 48% degli uffici realizza attività autodirette (non ISTAT né PSN) a favore delle strutture interne (63%), per propria iniziativa (56%) per vertice politico (52%) vertice amministrativo (45%)
  - 39% di richieste da cittadini
  - 87% dei responsabili ha ricevuto un incarico formale
  - 70% esegue elaborazioni sugli archivi della popolazione
-

# Impatto sugli uffici comunali di statistica

---



## **Ruolo degli uffici di statistica comunali**

Non solo adempiere ad obblighi di legge ma anche produrre statistiche, studi e ricerche a supporto dei processi decisionali e della valutazione delle politiche locali per il «miglioramento» dell'azione pubblica e il controllo democratico e per lo sviluppo delle comunità locali

---

# Forze e debolezze - opportunità e minacce

## Una analisi SWOT degli uffici comunali

---



# Punti di forza

## *Strenght*

---

- ❑ Conoscenza della realtà locale demografica, sociale, economica e del territorio
  - ❑ Fare parte della struttura comunale e quindi conoscenza dei processi decisionali della politica e della direzione
  - ❑ Conoscenza e possibilità di accesso alle fonti dei dati locali
  - ❑ *Know how* su specifici argomenti (struttura e dinamica popolazione ecc.)
  - ❑ Fare parte della rete SISTAN
-

# Punti di debolezza

## *Weaknesses*

---

- ❑ Orizzonte «breve» della politica e dell'alta direzione: obiettivi tattici più che strategici
  - ❑ Assenza di committenza esplicita
  - ❑ Basso grado di autonomia degli uffici e appiattimento sui compiti «esecutivi»
  - ❑ Quantità e qualità delle risorse (mezzi e personale)
  - ❑ Frammentazione degli uffici, debolezze organizzative e rotazione del personale
-



# Opportunità

## *Opportunities*

---

- ❑ Aumento della domanda di informazioni e analisi locali a vari livelli
    - ❑ Amministrazione
    - ❑ Società, imprese e istituzioni
  - ❑ Accesso a fonti di dati di qualità
  - ❑ Il Censimento Permanente della Popolazione e la rivoluzione delle indagini sulle famiglie
-

# Minacce

## *Threats*

---

- ❑ «Bulimia» informativa della politica anche locale
  - ❑ Difficoltà dei nostri utenti (e committenti) di valutare la qualità delle fonti
  - ❑ Difficoltà di utilizzare le nuove tecnologie e seguirne lo sviluppo (per esempio big data, sentiment analysis....)
-

# Accrescere il «valore» dei prodotti e servizi

---

- ❑ Passare dalla produzione di statistiche a studi e ricerche funzionali alle esigenze dell'Amministrazione
  - ❑ Essere più vicini ai processi decisionali
  - ❑ Agire sulle varie fasi del processo della produzione statistica
  - ❑ Qualche idea:
    - Nuove idee per vecchi prodotti: inquadrare i dati con elementi di analisi del contesto (annuari e bollettini)
    - Formazione nella comunicazione e nel *data journalism*
    - Fornire strumenti di lavoro: formazione e addestramento su modelli e strumenti di produttività
-

# Organizzazione

Aumentare i poli di competenza, riducendo la frammentazione

---



- ❑ Da 8000 Uffici comunali di statistica a 120 Uffici di statistica dei comuni SISTAN
  - ❑ 120 Uffici che hanno compiti di coordinamento e forniscono prodotti e servizi
  - ❑ Qualche idea a normativa invariata:
    - Censimento permanente: Uffici di statistica dei comuni come struttura di coordinamento e supporto per altri uffici più piccoli attraverso il Piano generale del censimento
    - Gli Ufficio di statistica dei comuni come *hub* territoriale SISTAN mediando il rapporto con ISTAT su richieste dati, ecc.
-

# Personale

## Qualità e quantità

---

- ❑ Impedire che modificazioni organizzative comportino perdita di funzioni, dirigenziali e professionali, all'interno degli enti
  - ❑ Inserire il personale in percorsi di formazione continua su metodi e tecniche
  - ❑ Qualche idea:
    - Agire sulle norme, senza toccare l'autonomia degli enti
    - Prevedere un ruolo più forte di Istat nel reclutamento e assegnazione del personale agli uffici di statistica?
    - Statistica e mondo della scuola e università
-

# Fare sistema – Censimenti permanenti Occasione di rafforzamento degli UCS

---

- ❑ I censimenti permanenti come occasione per **rafforzare** gli uffici comunali (almeno per i comuni AR)
    - Consolidamento degli uffici
      - UCC di durata 4 anni
      - Risorse certe e stabili
    - Previsione di adeguamento annuale del quadro organizzativo e finanziario: circolo virtuoso
    - Rimane l'autonomia nell'uso delle risorse (luci ed ombre del nuovo CCNL)
-

# Fare sistema – Censimenti permanenti Occasione di sviluppo degli UCS

---

- Il Piano Generale del Censimento come **strumento per una riforma «soft» della statistica** comunale
    - La distinzione tra Comuni AR/non AR, prefigura un **modello con «pochi» hub**
    - **I rilasci annuali dei dati rafforzano il ruolo di *front end* locale del SISTAN** per elaborazioni *ad hoc* oppure per la fornitura ad altri soggetti locali
-

# Le condizioni per fare sistema

---

- ❑ Proseguire nel **metodo della condivisione dei progetti e delle soluzioni** (Comitato «consultivo»)
  - ❑ Assunzione della **pari dignità delle finalità istituzionali locali** nella progettazione e realizzazione delle infrastrutture statistiche
  - ❑ Promuovere una strategia per le risorse: **personale e tecnologie**
  - ❑ **Muoversi rapidamente** (dal 2021 cambia il contesto perché il Censimento va a regime) **puntando a fissare il nuovo modello nelle «normative»**
-



# Una proposta: il censimento permanente a scala metropolitana/provinciale

---

A partire dalle prossime scadenze, le nuove rilevazioni censuarie potrebbero:

- Essere effettuate considerando il territorio delle province/città metropolitana come un unico ente
- organizzazione delle nuove rilevazioni censuarie:
  - tecniche campionarie per aree di censimento
  - uso intensivo di archivi amministrativi di carattere censuario
- massimizzazione delle economie derivanti dall'organizzazione su vasta scala dei processi
- vantaggi delle maggiori tempestività nel rilascio dei dati

---

# Grazie per l'attenzione

Gianni Dugheri  
USCI – Comune di Firenze  
[gianni.dugheri@comune.fi.it](mailto:gianni.dugheri@comune.fi.it)

---