

Forum PA UPMC-ISMETT

Nicola Dimitri
Università di Siena

Introduzione

- Desidero ringraziare ISMETT-UPMC e Forum PA per il gentile invito.
- Il rapporto Battelle è particolarmente interessante così come il partenariato ISMETT-UPMC-Regione Sicilia, senza dubbio tra i più innovativi nel panorama italiano.
- Il mio intervento si concentra su alcuni aspetti inerenti i tre temi suggeriti nell'invito, iniziando dallo Sviluppo Economico

Sviluppo Economico

- *Come produrre sviluppo economico, reddito, posti di lavoro e indotto di qualità attraverso l'erogazione di migliori servizi sanitari?*
- Più elevata la qualità di un prodotto maggiore il *valore aggiunto*, incorporato nel prodotto, ed il prezzo associato.
- Prestazioni ad alto valore aggiunto sono spesso fondamentali per sviluppo e crescita (Microsoft, Google ,...)

Sviluppo Economico

- Ma ovviamente maggior qualità in Sanità significa migliori prestazioni assistenziali ed un livello di benessere superiore, innanzitutto per i residenti nel territorio.
- Il livello di benessere è componente fondamentale dello sviluppo economico .
- Il successo negli interventi complessi si ottiene con elevata professionalità e dotazioni infrastrutturali. Per questo motivo, e per la minore frequenza dei casi, il numero dei centri ad alta specializzazione è tipicamente limitato
- Offrendo prestazioni sanitarie con diversi livelli di complessità una Regione può intervenire su un più ampio spettro di patologie ed attività assistenziali. In questo modo si pone come un *monopolista* della salute nel proprio territorio coprendo l'intera domanda interna, anche quella di maggiore complessità, proiettandosi al tempo stesso anche verso l'esterno.
- Infatti, i maggiori costi della complessità possono essere compensati da una superiore attrattività esercitata verso l'esterno e dall'elevato valore aggiunto e ricavi delle prestazioni.
- Di fatto attrarre pazienti è come aumentare la capacità di *esportare* sanità. Maggiore è la qualità offerta più alta la probabilità di attrazione perché minore è il numero di strutture concorrenti.

Sviluppo Economico

- Se il moltiplicatore Input-Output (effetto diretto, indiretto ed indotto) del PIL nazionale relativo alle spese pubbliche in sanità è di circa 1.4-1.5 (Rosignoli, 2013) è possibile immaginare che nelle prestazioni ad alta specializzazione sia superiore, anche a livello regionale.
- Il partenariato ISMETT-UPMC e Regione Sicilia è un esempio molto interessante in questo senso.
- L'elevata complessità delle prestazioni chirurgiche implica professionalità di altissimo profilo nella struttura, ma induce ad elevare anche la qualità dell'indotto che genera.
- Il finanziamento della Regione Sicilia ad ISMETT-UPMC è a tutti gli effetti una misura di politica economica basata sulla diffusione della qualità, che incrementa il livello dei beni e servizi collegati, rendendoli maggiormente competitivi anche fuori dal territorio.
- Sullo sviluppo socio-economico di una Regione, non vi è quindi solo l'effetto quantificato misurando l'impatto economico ma anche un incremento di competitività in molte imprese che sfugge a tali misurazioni.

Sviluppo Economico

- Inoltre, poiché la Sanità è fortemente basata sulla conoscenza si rivela un modello di sviluppo *leggero*, e compatibile con l'ambiente.
- Inoltre, per una maggiore stabilità della domanda, in generale sembra soffrire meno di altri settori delle ciclicità economiche negative.
- Se l'impatto dell'attività sanitaria è osservabile in tempi relativamente ristretti quello indotto dall'attività di ricerca, come nel caso di ISMETT collegata a quella ospedaliera, si può osservare successivamente ma rinforza l'effetto sul territorio attraverso l'incremento delle conoscenze e la ricaduta dei Diritti di Proprietà Intellettuale nella Regione di riferimento.

Public-Private-Partnership (PPP)

- *Vista la criticità della situazione economico finanziaria delle amministrazioni pubbliche, come le partnership pubblico-privato in sanità possono diventare risposte di buon governo?*
- Con risorse finanziarie limitate gli impieghi del settore pubblico devono essere valutati con particolare attenzione. Errori possono avere conseguenze particolarmente negative.
- Tuttavia, anche per questo motivo, periodi critici spesso possono aprire opportunità importanti per innovazioni, razionalizzazioni, di processi e prodotti.

Public-Private-Partnership (PPP)

- PPP possono essere *volano* di crescita, purché ben *disegnati*.
- Come valutare quindi la capacità di un PPP di fungere da *volano*? Molti criteri: concentrando l'attenzione solo sulle risorse il seguente può essere un esempio.
- Se x rappresenta l'investimento pubblico e $V(x)$ il valore (ad esempio della produzione, ricavi) generato dal PPP, allora l'indicatore di produttività (rendimento)

$$\pi = \frac{V(x) - x}{x} = \frac{V(x)}{x} - 1$$

- può essere utilizzato dal settore pubblico per valutare e comparare situazioni alternative.
- Il confronto che segue ne rappresenta un'illustrazione.

Public-Private-Partnership (PPP)

$\frac{V(x) - x}{x}$	ISMETT	Civico	Cannizzaro	Papardo
$V(x)$ Produzione	2.573302	1.268747	1.970515	1.223851
$V(x)$ Ricavi	0.372036	-0.18878	0.309851	-0.12438
x Contributo Reg	26691	147094	63524	79450

Public-Private-Partnership (PPP)

- L'indice mostra quanti euro sono generati da un euro pubblico investito.
- Nell'esempio ISMETT evidenzia un rendimento superiore alle altre AO, sia in termini di produzione che di ricavi.
- Insieme agli altri indici di efficienza tecnica ecc, la decisione delle Autorità Regionali dovrebbe considerare anche la capacità potenziale di generare valore addizionale *per euro investito*, grazie all'attrazione esercitata su pazienti e stakeholders dalla qualità dell'attività istituzionale.
- Tale attrazione non è naturalmente prerogativa di PPP. Tuttavia, in PPP *ben disegnati* la presenza di partner privati con elevata reputazione e competenza può conferire particolare valore aggiunto all'investimento del settore pubblico.

Eccellenza nel Mezzogiorno

- *Sulla scorta del caso ISMETT, quali gli elementi che possono consentire la diffusione dell'eccellenza nel nostro Mezzogiorno ?*
- PPP sono ampiamente diffusi nel mondo, in molti settori: idrico, energia, trasporti, ricerca e conoscenza.
- Il Regno Unito, a partire dagli anni 80, è stato pioniere dei PPP, insieme alle privatizzazioni, come parte della politica generale di riduzione spesa pubblica.

Eccellenza nel Mezzogiorno

- L'evidenza sul successo dei PPP sembra mista, ma in alcuni settori ad alta conoscenza come quelli della salute, della farmaceutica e dell' IT, appare particolarmente fruttuosa.
- L'interesse di ISMETT-UPMC risiede nel fatto che *R&S ed attività clinica sono combinate*, mentre sovente nelle partnership risultano separate.

Eccellenza nel Mezzogiorno

- La presenza qualificata del pubblico e del privato sembra fondamentale per il successo di PPP.
- Il valore aggiunto del privato sovente non è (solo) la parte finanziaria ma le competenze.
- Pertanto, quando l'oggetto del PPP è ad alto know-how il settore pubblico deve dotarsi delle conoscenze necessarie per interagire allo stesso livello con partner privati ad elevate competenze.
- Inoltre, il settore pubblico può spesso porsi come importante finanziatore all'innovazione (Scotchmer, 2004; Mazzucato, 2014)

Eccellenza nel Mezzogiorno

- Una presenza qualificata del pubblico e del privato sembra fondamentale per il successo quando nei PPP vi è una pluralità di soggetti privati.
- Tuttavia, non solo nel (co)finanziamento. Ad esempio, nello «Structural Genomics Consortium», un consorzio open source per la ricerca biomedica, il settore pubblico funge da *garante* introducendo *fiducia* nei rapporti tra le imprese private, che finanziano buona parte della ricerca.

Eccellenza nel Mezzogiorno

- Il partenariato ISMETT-UPMC-Regione Sicilia è un modello di estremo interesse con, a mio avviso, ancora un notevole potenziale di crescita.
- Il modello infatti ha mostrato fino ad oggi di contenere gli elementi fondamentali per il successo, in termini di contributo allo sviluppo socio-economico della Regione.
- Il Mezzogiorno può senza dubbio guardare agli ingredienti di tale partenariato per sviluppare ulteriori eccellenze.

Grazie per l'attenzione