

Verso il censimento continuo delle Istituzioni pubbliche

Contenuti informativi e processo produttivo

Manlio Calzaroni

**Istat - Direzione Centrale delle rilevazioni censuarie e dei registri
statistici**

Roma, 26-28 maggio 2015

Verso il censimento continuo

LA NUOVA STRATEGIA CENSUARIA

da indagine decennale a:

1. **Registro statistico aggiornato annualmente**
2. con **Indagine censuaria a supporto, almeno a cadenza biennale**

Caratteristiche della nuova strategia:

- Uso massivo di dati amministrativi
- Integrazione delle fonti amministrative e statistiche per ottenere informazioni statistiche di carattere censuario
- Ridurre al minimo l'indagine diretta a supporto cioè ridurre costi e fastidio statistico

Verso il censimento continuo

IL REGISTRO STATISTICO DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE (IP)

Come definito da Regolamento Ue la singola unità istituzionale deve essere descritta attraverso:

- Denominazione
- Localizzazione
- Attività economica
- Occupati
- Forma giuridica

Sulla base di più fonti amministrative si arriverà a definire il registro delle IP

L'indagine a supporto sarà utilizzata per un duplice obiettivo:

- verificare la qualità delle stime prodotte da dati amministrativi;
- arricchire il registro con informazioni non presenti nelle fonti amministrative.

Verso il censimento continuo

INDAGINE A SUPPORTO E DATI AMMINISTRATIVI

Avere a disposizione:

- un registro aggiornato annualmente,
- fonti amministrative per stimare variabili descrittive delle singole unità,
- una indagine di campo «almeno ogni due anni»,

comporta un sostanziale ripensamento delle informazioni da acquisire tramite indagine

La scelta da effettuare è di individuare un:

- core di informazioni che è necessario acquisire sempre:
- set di informazioni che è possibile acquisire a cadenza pluriennale.

La possibilità di utilizzare fonti amministrative, “libera spazio” per inserire nel questionario nuove informazioni utili a

descrivere la struttura, il funzionamento e l'output delle istituzioni pubbliche.

3

Contenuti informativi

PRINCIPALI AREE TEMATICHE

- Caratteristiche strutturali della IP
 - Occupazione (tipologia contrattuale, durata del rapporto, tempo di lavoro, qualifica, sede di lavoro, formazione, ecc.)
 - Dimensione economico/finanziaria (tra l'altro valutazione della possibilità di classificazione delle spese in base al «piano dei conti integrato»)
 - Modalità di prestazione di servizi: diretta, in forma associata, con utilizzo altri soggetti (imprese partecipate, imprese su libero mercato, ecc.)
- Mappa territoriale delle unità locali
- Mappa dei servizi offerti (classificazione e profilo del servizio, possibili relazioni con la classificazione e i dati di spesa)
- Trasparenza e anticorruzione

Contenuti informativi

Verso il censimento continuo: questioni aperte

RAZIONALIZZAZIONE E NORMALIZZAZIONE DEGLI ARCHIVI AMMINISTRATIVI

Sono numerosi gli archivi amministrativi del settore ma è necessario un rilevante sforzo di razionalizzazione e normalizzazione delle definizioni e classificazioni per rendere il patrimonio informativo realmente fruibile a fini decisionali e di ricerca oltre che a fini statistici per ridurre il disturbo statistico ai rispondenti.

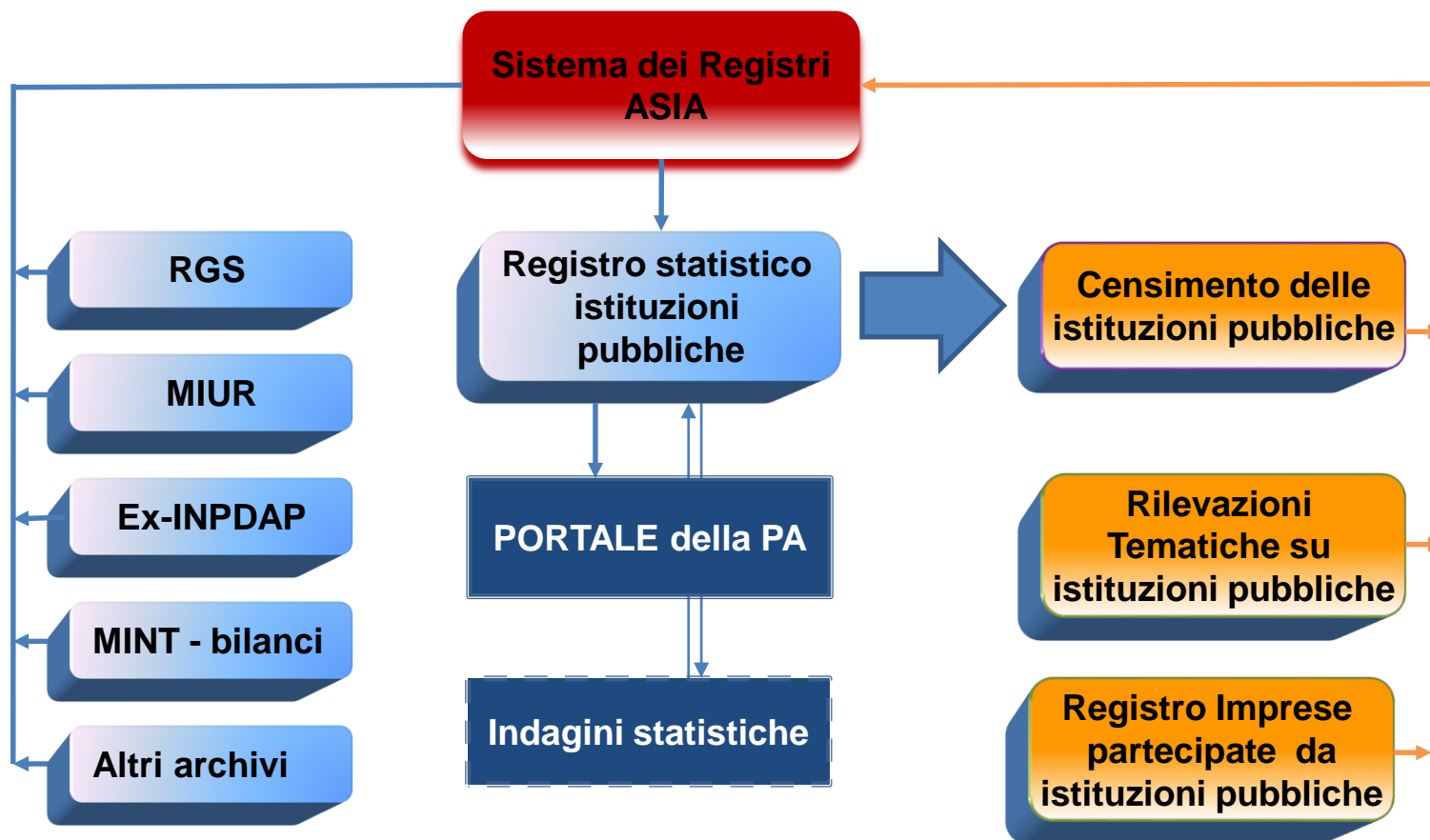
L'armonizzazione delle definizioni e delle classificazioni è uno degli obiettivi dell'Istituto nell'ambito del generale raccordo tra informazioni degli archivi amministrativi e informazioni statistiche.



Contenuti informativi

Verso il censimento continuo: questioni aperte

IL REGISTRO UNICO DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE



Contenuti informativi

**Mappa territoriale delle
unità locali**



Mappa dei servizi offerti

A livello comunale, i luoghi di lavoro, attività svolte, servizi resi, personale occupato

A livello comunale, servizi resi addetti impiegati e utenti beneficiari, profilo dei servizi

Mappatura territoriale dei luoghi di lavoro della PA



Classificazione nazionale omogenea dei servizi individuali resi dalla PA

Contenuti informativi

Verso il censimento continuo

Istituzioni pubbliche e imprese partecipate

Un censimento che vuole monitorare il funzionamento della PA non può non considerare tutti gli «strumenti» che la PA sceglie per perseguire le proprie finalità.

Strumento di particolare rilievo sono le imprese partecipate dalla PA
Imprese che sono utilizzate per il duplice obiettivo di:

- Fornire servizi ai cittadini
- Fornire servizi alla macchina organizzativa della PA

Contenuti informativi

Verso il censimento continuo

Istituzioni pubbliche e imprese partecipate

Dal 2014 l'Istat produce un nuovo

Registro statistico sulle imprese partecipate da PA.

Ha individuato circa 11.000 unità a partecipazione pubblica, che impiegano circa 970.000 addetti di cui oltre 6.900, con circa 700.000 addetti, controllate.

Integrare queste informazioni con:

- il Registro delle Istituzioni pubbliche
- l'indagine di supporto per indagare le modalità con cui sono utilizzate e i prodotti che queste imprese devono realizzare

Costituisce sicuramente un arricchimento informativo tra i più importanti realizzato grazie al censimento continuo delle istituzioni pubbliche .

Contenuti informativi

Verso il censimento continuo: criticità

IDENTIFICAZIONE DELLE UNITA' LOCALI

La definizione di unità locale è unica per tutte le unità del censimento, siano esse imprese, istituzioni pubbliche o non profit, e risponde ai criteri statistici definitivi nazionali e internazionali.

La definizione statistica può creare difficoltà nell'individuare puntualmente i luoghi di lavoro delle PA per la complessità delle strutture e le loro diversificazioni tipologiche e funzionali.

D'altronde definire e aggiornare la presenza sul territorio delle istituzioni pubbliche è una informazione di assoluto rilievo, che non può non essere aggiornata almeno ogni due anni.

Contenuti informativi

Verso il censimento continuo: novità e criticità

LA RILEVAZIONE DEI SERVIZI OFFERTI AGLI UTENTI

Il catalogo dei servizi (150 voci)



La rilevazione dei servizi a domanda individuale erogati nelle unità locali si basa su una **classificazione unica nazionale** appositamente realizzata dall'Istat che **per ciascuna attività economica** caratteristica delle istituzioni pubbliche propone **un insieme pre-definito di servizi reali e amministrativi**



**Necessità di affinare il catalogo dei servizi
in relazione alle tipologie istituzionali**

Contenuti informativi

Verso il censimento continuo: questioni aperte

LA RILEVAZIONE DELLE FORZE ARMATE

Nel censimento non sono rilevate - come da tradizione per tutti i passati censimenti economici - informazioni relative alle forze armate, alla guardia di finanza e ai corpi di polizia.

Nel complesso si tratta oltre 500mila risorse umane (circa il 17% degli addetti pubblici censiti), molte delle quali impegnate in attività a beneficio dei cittadini e delle altre unità giuridico economiche, quali attività sociali, assistenziali, di protezione civile, di tutela e controllo, di rilascio di documentazione e certificazione.

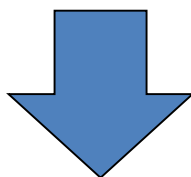
L'Istat ha richiesto ai ministri interessati incontri in merito

Processo produttivo

Verso il censimento continuo: punti di forza

PAPERLESS CENSUS

Compilazione esclusivamente via internet



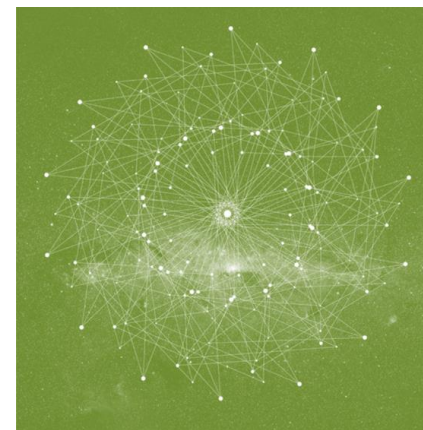
- Assenza di rilevatori
- Unità rispondenti investite di funzioni di coordinamento e di supervisione delle operazioni censuarie
- Il Censimento delle istituzioni pubbliche 2011 è stato il primo paperless census italiano, per altro in linea con le recenti disposizioni normative attinenti la cosiddetta “Spending Review” (DL 6 luglio 2012 n.95 convertito dalla legge 7 agosto 2012 n.135).

Processo produttivo

Verso il censimento continuo: punti di forza

INCARICATO DEL COORDINAMENTO DELLA RILEVAZIONE

- Figura fulcro dell'intera operazione censuaria, soprattutto per le unità complesse
- **È anche figura fondamentale di valorizzazione e potenziamento del Sistan**
- Assicura il buon esito della rilevazione
- È il diretto interlocutore dell'Istat per tutti gli aspetti tecnici della rilevazione



Esperienza estremamente positiva nell'ambito del censimento 2011, che vogliamo quindi rendere il più stabile possibile

Processo produttivo

Verso il censimento continuo: punti di forza

- ✓ Informazione e assistenza tecnica
- ✓ Monitoraggio e intervento
- ✓ Supervisione e sollecito
- ✓ Controllo e correzione

- ✓ Monitoraggio e intervento
- ✓ Supervisione e sollecito
- ✓ Controllo corretta compilazione



Obiettivi:

Rafforzare la presenza di una struttura statistica all'interno delle PA, indispensabile:

- Per l'attività del Sistema statistico nazionale
- Ma anche supporto informativo per le attività proprie della istituzione pubblica sia in fase decisionale sia in fase di controllo

Verso il censimento continuo

LE QUESTIONI APERTE SONO ANCHE OPPORTUNITA' DA COGLIERE

- Identificazione delle unità locali e delle altre entità intermedie presenti nelle strutture complesse
- Individuazione di modelli organizzativi e ruolo delle imprese partecipate
- Rilevazione dei servizi offerti e delle modalità con cui sono offerti
- Razionalizzazione e normalizzazione degli archivi amministrativi
- Acquisizione informazioni sulle forze armate

Contenuti informativi a supporto delle decisioni

Grazie per l'attenzione!