

TERRITORIO OPEN DATA

Esperienze Locali di apertura dei dati territoriali

Illustrazione della bozza del quaderno
“Territorio Open Data: domande e risposte sull’apertura
dei dati territoriali”



TERRITORIO OPEN DATA

Cos'è un piano e quali dati lo compongono?

PIANIFICAZIONE TERRITORIALE: funzione fondamentale di governo del territorio, volta a tutelarlo, ovvero a regolarne l'uso ed i processi di trasformazione.

Gli elementi che costituiscono un **piano** sono:

.**QUADRO CONOSCITIVO:** analisi tematiche dello stato del territorio e dei processi evolutivi che lo caratterizzano e interazioni tra le diverse discipline;

.**RELAZIONE DI PIANO E NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE:** individuano le strategie, gli obiettivi e le politiche che l'Ente intende perseguire a partire dalle analisi conoscitive effettuate;

.**VALUTAZIONE DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E MONITORAGGIO:** è lo strumento di valutazione preventiva della sostenibilità ambientale e territoriale dei possibili effetti indotti dalla realizzazione delle strategie, obiettivi e politiche di piano.

TERRITORIO OPEN DATA

Cos'è un piano e quali dati lo compongono?

Il Piano è formato da una grande mole di dati e informazioni:

- .DATI recepiti dai piani sovraordinati
- .DATI di analisi propri del piano



Anche se i dati recepiti dai piani sovraordinati sono parte integrante del piano, aprirli spetta all'ente titolare (che ha prodotto il dato) e non all'ente che pianifica utilizzando quel dato.

ESEMPIO: nei PTCP le Province recepiscono e coordinano i Piani di Bacino assumendo norme e individuazioni grafiche elaborate dalle Autorità di Bacino competenti; solo per i dati in cui si attua un perfezionamento, la Provincia ha la titolarità del dato.

TERRITORIO OPEN DATA

Cos'è un piano e quali dati lo compongono?

PIANI TERRITORIALI si distinguono in:

PIANI GENERALI

coordinano e portano a sistema l'insieme delle previsioni dei piani sovraordinati vigenti e definiscono prescrizioni, direttive ed indirizzi che dovranno essere osservati dalla pianificazione subordinata.

PIANI SETTORIALI

sono predisposti ed approvati nel rispetto delle previsioni dei piani sovraordinati e degli obiettivi strategici e delle scelte del piano generale del medesimo livello.

TERRITORIO OPEN DATA

Cos'è un piano e quali dati lo compongono?

I dati dei PIANI SETTORIALI, predisposti dagli Enti competenti su quelle funzioni e in base agli indirizzi sovraordinati, sono di proprietà dello stesso Ente e quindi sono generalmente apribili. ■ ■ **OPEN DATA** →

Per i PIANI GENERALI bisogna distinguere tra:

- 1) dati in recepimento della pianificazione sovraordinata;
- 2) dati per cui si rimanda la definizione puntuale ad altri enti, senza che ciò comporti una successiva modifica/ adeguamento del Piano;
- 3) dati elaborati dall'Ente competente al Piano; ■ ■ **OPEN DATA** →
- 4) dati in recepimento e perfezionamento dei piani sovraordinati. ■ ■ **OPEN DATA** →

I dati del punto 3) sono apribili; sono da valutare caso per caso, in funzione della significatività del perfezionamento operato, quelli del punto 4); mentre non è opportuno procedere all'apertura dei dati indicati ai punti 1) e 2).

CRITICITA': i dati del punto 4) potrebbero generare, per una stessa tematica, molti dati, con differenziazioni non sempre significative.

TERRITORIO OPEN DATA

Perché aprire un piano?

Il responsabile del procedimento cura la pubblicità, l'accesso agli atti e documenti ed la partecipazione al procedimento di approvazione di un piano, anche attraverso l'utilizzazione degli strumenti per lo sviluppo telematico; tuttavia è possibile che alcuni dati di piano non siano completamente riutilizzabili.

L'open data di un piano, come processo attivo di miglioramento, permette di valorizzare il grande patrimonio informativo dei piani e ne facilita il recepimento da parte di altri enti e soggetti, limitando duplicazioni di attività.

“Novità” dell’open data dei piani non è l’apertura dei dati per gli altri Enti coinvolti nell’elaborazione degli stessi o nella loro successiva attuazione, ma per soggetti e scopi diversi da quelli per cui sono stati generati.

Diventa quindi essenziale trovare dei sistemi di confronto con gli utenti esterni che indirizzino modalità e priorità di apertura dei dati nel tempo.

TERRITORIO OPEN DATA

Tabella riepilogativa di "Open Piani"

| Tipo di piano | Tipo di documento | Tipo di dati |
|-------------------------|--------------------------|--|
| Piano di Settore | Relazione e NTA | dati di piano che corrispondono a specifiche Norme di attuazione |
| | QC e VAS | dati elaborati dall'Ente |
| | QC e VAS | dati del QC e della VAS forniti da soggetti esterni all'Ente |
| Piano Generale | Relazione e NTA | dati di semplice recepimento della pianificazione sovraordinata |
| | Relazione e NTA | la competenza sulla definizione puntuale dei dati viene demandata ad altri enti senza che ciò comporti una successiva modifica/ adeguamento del Piano |
| | Relazione e NTA | dati elaborati dall'Ente competente al Piano |
| | Relazione e NTA | dati che sono recepimento e perfezionamento della pianificazione sovraordinata |
| | QC e VAS | la vastità dei dati considerati utili all'elaborazione del piano, e riportati nel QC e nella VAS, nel caso di un piano generale è talmente elevata da escludere a priori l'opportunità di valutarne l'apertura |

TERRITORIO OPEN DATA

Cosa significa aprire i dati di un piano?

Contenuto informativo di un Piano:

1) **elementi di tipo conoscitivo** (dati funzionali alla formazione del quadro conoscitivo, della vas e dati di monitoraggio)

Vale la regola generale per cui è possibile rendere open i dati di cui l'ente è titolare, distinguendo tra quelli prodotti in occasione del Piano e quelli recepiti dai quadri conoscitivi sovraordinati.

2) **elementi di tipo normativo** (relazione, norme e prescrizioni)

Questione più complessa: da un lato le norme oggetto del Piano sono indubbiamente prodotte dall'ente che approva il piano stesso, che quindi ne è titolare, dall'altro le norme sono definite a partire da altre norme dei piani sovraordinati e dall'analisi delle caratteristiche del territorio.

Ciascuno di questi elementi, normativi e conoscitivi (anche sovraordinati), è descritto in uno o più **dataset geografici** (layer), la cui sovrapposizione permette di distinguere gli ambiti territoriali ai quali si applicano le norme oggetto di piano.

TERRITORIO OPEN DATA

Cosa significa aprire i dati di un piano?

A volte le nuove norme definite dal piano possono essere associate a un nuovo layer, creato per sintesi additiva di più layer del quadro conoscitivo o normativo sovraordinato.

ESEMPIO: il layer delle aree potenzialmente soggette da amplificazione sismica per caratteristiche litologiche (zone A della variante sismica del PTCP) è stato ottenuto per unione (o merge) di diversi layer di provenienza esterna (sedimenti fini sovrastanti le conoidi, Substrato non rigido, etc..) il cui contenuto geografico informativo è omogeneo in termini di risposta sismica locale.

In questi casi, per rendere open il contenuto normativo del piano è sufficiente rendere disponibile come open data questo nuovo layer.

TERRITORIO OPEN DATA

Cosa significa aprire i dati di un piano?

In altri casi le variabili che concorrono alla definizione delle norme sono così numerose che il numero delle loro possibili combinazioni è troppo elevato per poter essere rappresentato efficacemente in un unico nuovo layer.

Non è quindi conveniente fare operazioni di sintesi additiva mettendo a disposizione in open data un singolo layer contenente tutte le norme del piano, che sarebbe anche una modalità contraria alla necessità di aprire l'informazione per elementi il più possibile semplici che consentano massima libertà di aggregazione con altre informazioni.

TERRITORIO OPEN DATA

Quali soluzioni?

Le due possibili soluzioni:

- .liberare solo i layer di cui si ha titolarità (sia normativa che di dato)
- .liberare singolarmente tutti i layer che concorrono alla definizione dei singoli elementi normativi

La seconda soluzione - più “open” - comporta l’apertura anche dei layer recepiti dalla pianificazione sovraordinata e dei quali sono quindi titolari altri enti; ma il dato è elemento geografico e normativo di una norma di piano di cui l’ente è titolare.

L’obiettivo non è rendere open la “tavola del piano” (intesa come stampa), ma il suo contenuto informativo privo di tutte quelle informazioni ancillari (vestizioni, grafo stradale, ferroviario, etc..) che non aggiungono alcuna informazione al piano stesso e che risultano ridondanti perché eventualmente già rese open.

TERRITORIO OPEN DATA

Ed ancora...

L'approvazione di un Piano "fissa" i relativi dati geografici, che non possono essere cambiati finché eventuali modifiche non vengono recepite attraverso un aggiornamento del Piano stesso.

Questo può creare confusione qualora elementi del quadro conoscitivo che fanno parte del Piano vengano resi disponibili come open data anche in una versione più aggiornata ma non ancora recepita dal Piano.

Anche in questo caso la soluzione può essere ricercata in un opportuno utilizzo dei metadati.